

## คำนำ

เทศบาลตำบลลังไหม เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดกลาง แต่มีภารกิจสำคัญในการปฏิบัติงานเพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนในท้องถิ่นและบริหารจัดการจำเป็นจะต้องมีระบบการจัดการที่ดีโดยเฉพาะตั้งแต่กฎหมายรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๔๐ จนถึงฉบับปัจจุบันปี ๒๕๕๐ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ ที่สร้างกระบวนการกระจายอำนาจการบริหารจัดการ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลตำบลลังไหม จำเป็นจะต้องมีเครื่องมือที่ใช้ในการบริหารเครื่องมือที่ว่าด้วยกิจกรรมพัฒนาท้องถิ่นเพื่อนำไปสู่แผนดำเนินการและจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

เทศบาลตำบลลังไหม ได้จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งเป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ได้มาจากความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง โดยประชาชนได้มีส่วนร่วมในการกำหนดโครงการกิจกรรม และผ่านขั้นตอนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓ ) พ.ศ. ๒๕๖๑

แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๕ ฉบับนี้ ถือเป็นคู่มือในการปฏิบัติงานเพื่อการพัฒนาของเทศบาลตำบลลังไหม ได้มีประสิทธิภาพเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นต่อไป

งานแผนและงบประมาณ  
ฝ่ายอำนวยการ  
สำนักปลัด  
เทศบาลตำบลลังไหม

## สารบัญ

ส่วนที่ ๑ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน

หน้า

๑ - ๔๔

ส่วนที่ ๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔๑ - ๕๐

ส่วนที่ ๓ การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ

๕๑ - ๙๗

๓.๑ บัญชีสรุปโครงการพัฒนาท้องถิ่น (แบบ ผ.๐๑)

๙๓ - ๙๕

- แบบ ผ.๐๒ รายละเอียดโครงการพัฒนาสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๙๖ - ๑๖๗

- แบบ ผ.๐๒/๑ รายละเอียดโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๖๘ - ๑๗๑

- แบบ ผ.๐๓ บัญชีครุภัณฑ์แผนพัฒนาท้องถิ่น

๑๗๒ - ๑๗๙

ส่วนที่ ๔ การติดตามและประเมินผล

๑๘๐ - ๑๙๕

## ส่วนที่ ๑

### สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน

ตำบลลังใหม่ เป็นตำบลหนึ่งซึ่งตั้งอยู่ทางทิศตะวันตกของอำเภอเมือง จังหวัดชุมพร ซึ่งได้แบ่งแยกจากตำบลลังไฝ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๘ มีพื้นที่ ห้าหมู่ ๙๑.๘๑ ตารางกิโลเมตร (ปัจจุบันเทศบาลตำบลลังใหม่มีพื้นที่ ห้าสิบ ๙๓.๔๔ ตารางกิโลเมตร) เนื่องจากตำบลลังไฝ มีพื้นที่กว้างมาก แบ่งการปกครองออกเป็น ๑๕ หมู่บ้าน จึงยกต่อการปกครองในสมัยนั้น นายเบ่ง อนิวัฒน์ ซึ่งดำรงตำแหน่งกำนันตำบลลังไฝ พร้อมกับนายมักร โชคคุณ ซึ่งดำรงตำแหน่งประธานสภาจังหวัดชุมพรได้ดำเนินการขอแยกตำบล โดยแยกหมู่ที่ ๔,๘,๑๑,๑๔ ออกจากตำบลลังไฝ และได้ประชุมผู้นำของหมู่บ้านและผู้ทรงคุณวุฒิในการตั้งชื่อตำบลและมีมติให้ตั้งชื่อตำบลลังใหม่ และแบ่งการปกครองเป็น ๕ หมู่บ้าน ต่อมาได้มีการแบ่งหมู่บ้านรวมเป็น ๙ หมู่บ้าน

เทศบาลตำบลลังใหม่ ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร ห่างจากที่ว่าการอำเภอเมืองชุมพร ประมาณ ๒๕ กิโลเมตร จัดตั้งเป็นเทศบาลตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๑ มีเนื้อที่ ๙๓.๔๔ ตารางกิโลเมตร หรือ ๔๕,๔๐๐ ไร่ ปัจจุบันมี นายพรศักดิ์ พิมาน เป็นนายกเทศมนตรี ตำบลลังใหม่

#### ๑.ด้านกายภาพ

##### ๑.๑ ที่ตั้ง

เทศบาลตำบลลังใหม่ ตั้งอยู่เลขที่ ๕/๕ หมู่ที่ ๕ ตำบลลังใหม่ อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร ห่างจากถนน ชุมพร-ระนอง ประมาณ ๑๐๐ เมตร ห่างจากตัวจังหวัดชุมพร ประมาณ ๒๕ กิโลเมตร และห่างจากกรุงเทพมหานคร ประมาณ ๔๕๑ กิโลเมตร

##### ๑.๒ ลักษณะภูมิประเทศ

สภาพพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นที่ราบ夷เชิงเขา

##### ๑.๓ ลักษณะภูมิอากาศ

โดยทั่วไปจังหวัดชุมพรเป็นเขตที่ได้รับอิทธิพลจากลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ และลมมรสุมตะวันตกเฉียงเหนือ เป็นเหตุให้มีฤดูกาลเพียง ๒ ฤดู คือ

(๑) ฤดูร้อน เริ่มตั้งแต่เดือน กุมภาพันธ์ – กลางเดือน พฤษภาคม เป็นช่วงเปลี่ยนมรสุม

ตะวันออกเฉียงเหนืออ่อนกำลังลง

(๒) ฤดูฝน เริ่มตั้งแต่กลางเดือน พฤษภาคม- กลางเดือนธันวาคม ซึ่งเป็นช่วงที่ลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ จากทะเลอันดามัน เป็นมวลอากาศที่มีความชื้นสูง และเปลี่ยนเป็นมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือ จึงทำให้เกิดฝนตกชุกตลอดพื้นที่

##### ๑.๔ ลักษณะของดิน

ลักษณะของดินภายในพื้นที่เขตตำบลลังใหม่ ส่วนมากจะเป็นดินลูกรังและดินร่วนปนทรายส่วนใหญ่จะใช้ประโยชน์ในการทำสวน

##### ๑.๕ ลักษณะของแหล่งน้ำ

แหล่งน้ำพิวดินของตำบลลังใหม่ ได้แก่ แม่น้ำชุมพร ซึ่งไหลผ่านตลอดแนวของตำบล และมีลำห้วยเล็กๆ หลายสายไหลลงสู่แม่น้ำชุมพร

##### ๑.๖ ลักษณะของไม้/ป่าไม้

ทรัพยากรป่าไม้ ในพื้นที่ตำบลลังใหม่เป็นป่าสงวนและป่าอนุรักษ์ มีบางส่วนเป็นป่าเสื่อมโรม

## ๒. ด้านการเมือง/การปกครอง

### ๒.๑ เขตการปกครอง

โดยมีอาณาเขต ดังนี้

ทิศเหนือ ติดต่อกับ อบต.หินแก้ว อำเภอท่าแซะ จังหวัดชุมพร

ทิศใต้ ติดต่อกับ อบต.บ้านนา อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร

ทิศตะวันออก ติดต่อกับ เทศบาลตำบลลังไไฟ', อบต.ลังไไฟ' และ อบต.หาดพันไกร อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร

ทิศตะวันตก ติดต่อกับ อบต.ปากจัน, ทต.จป อำเภอกระบุรี จังหวัตระนอง

### ๒.๒ การเลือกตั้ง

เทศบาลได้แบ่งเขตการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลลังไไฟ' ทั้งเขตเทศบาลเป็น ๑ เขตเลือกตั้ง สมาชิกสภาอุทกเป็น ๒ เขต ดังนี้

เขตเลือกตั้งที่ ๑ ประกอบด้วย หมู่ที่ ๑ หมู่ที่ ๒ หมู่ที่ ๔ และหมู่ที่ ๕ ตำบลลังไไฟ' อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร

เขตเลือกตั้งที่ ๒ ประกอบไปด้วย หมู่ที่ ๓ หมู่ที่ ๕ หมู่ที่ ๖ และหมู่ที่ ๗ ตำบลลังไไฟ' อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร

ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลลังไไฟ' ส่วนใหญ่ร่วมกิจกรรมทางการเมืองเสมอมาและ ประชาชนในเขตเทศบาลยังมีส่วนร่วมในการบริหารงาน การช่วยเหลืองานเทศบาล เสนอแนะในกิจกรรมของ เทศบาลในการดำเนินงานต่างๆ เช่น การประชุมประชาคมในการจัดแผนพัฒนาเทศบาลฯฯ

จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง (ข้อมูลเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕)

- จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งนายกเทศมนตรี จำนวน ๖,๓๔๖ คน

- จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล เขตเลือกตั้ง ที่ ๑ จำนวน ๒,๘๕๕ คน

- จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล เขตเลือกตั้ง ที่ ๒ จำนวน ๓,๔๐๓ คน

จำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง ครึ่งล่าสุด (พ.ศ. ๒๕๕๕)

- จำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งนายกเทศมนตรี ๓,๙๖๑ คน จากผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั้งสิ้น ๖,๓๔๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๖๒.๔๑

- จำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล เขตเลือกตั้งที่ ๑ จำนวน ๑,๔๕๘ คน จากผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั้งสิ้น ๒,๘๕๕ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๑.๐๖

- จำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล เขตเลือกตั้งที่ ๒ จำนวน ๒,๔๗๘ คน จากผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั้งสิ้น ๓,๔๐๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๗๒.๘๑

ปัจจุบันนายกเทศมนตรีและสมาชิกมาจากการคำสั่ง คสช. และปัจจุบันยังไม่มีการเลือกตั้ง

## ๓. ประชากร

### ๓.๑ ข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนประชากร

มีประชากรทั้งสิ้น ๕,๓๓๓ คน แยกเป็นชาย ๕,๔๔๑ คน เป็นหญิง ๓,๘๓๒ คน มีจำนวนครัวเรือน ๔,๐๘๙ ครัวเรือน ความหนาแน่นของประชากรโดยเฉลี่ย ๙๙.๘๘ คน/ตารางกิโลเมตร

ลำดับที่	ชื่อชุมชน	ครัวเรือน	ชาย (คน)	หญิง (คน)	รวมจำนวน (คน)
๑	ชุมชนบ้านนาเนียน	๑,๐๗๔	๒,๔๘๗	๖๙๔	๓,๑๘๑
๒	ชุมชนบ้านเสียบภูวน	๓๗๔	๓๐๐	๓๔๖	๖๔๖
๓	ชุมชนบ้านน้ำผุด	๔๓๕	๓๘๑	๓๕๑	๗๓๒
๔	ชุมชนบ้านนาแซะ	๔๙๙	๔๘๐	๕๓๔	๑,๐๑๔
๕	ชุมชนบ้านท่าไม้ล่าย	๓๘๙	๔๑๒	๓๗๓	๗๘๕
๖	ชุมชนบ้านคลองสะเดา	๕๒๐	๕๖๘	๖๐๓	๑,๑๗๑
๗	ชุมชนบ้าน จปร.	๔๙๑	๔๔๕	๕๗๐	๑,๐๑๕
๘	ชุมชนบ้านพรุซิ่ง	๑๖๙	๑๗๙	๑๗๗	๓๕๖
๙	ชุมชนบ้านนาเนียนใต้	๑๓๙	๑๒๙	๑๓๔	๒๖๓
	รวม	๔,๐๙๙	๔,๔๘๑	๓,๑๘๑	๘,๖๖๑

**หมายเหตุ** (ข้อมูลจากสำนักทะเบียนราชภูมิอำเภอเมืองชุมพร ณ วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ )

### ๓.๒ ช่วงอายุและจำนวนประชากร

ช่วงอายุ (ปี)	ชาย (คน)	หญิง (คน)	รวม (คน)
๐ - ๑๐	๔๙๙	๔๙๔	๙๙๓
๑๑ - ๒๐	๔๔๔	๔๓๔	๘๗๘
๒๑ - ๓๐	๒,๐๗๔	๒๓๗	๒,๓๑๑
๓๑ - ๔๐	๖๐๖	๕๑๔	๑,๑๒๐
๔๑ - ๕๐	๕๙๙	๖๐๔	๑,๒๐๒
๕๑ - ๖๐	๖๑๑	๕๔๒	๑๑๕๓
๖๑ - ๗๐	๓๑๑	๒๘๕	๕๙๖
๗๑ - ๘๐	๑๓๙	๑๒๙	๒๖๗
๘๑ - ๙๐	๙๐	๑๒๐	๒๑๐
๙๑ - ๑๐๐	๒๔	๒๓	๔๗
๑๐๐ ปีขึ้นไป	๒	๐	๒

**หมายเหตุ** (ข้อมูลจากสำนักทะเบียนราชภูมิอำเภอเมืองชุมพร ณ วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ )

#### ๔. สภาพทางสังคม

##### ๔.๑ การศึกษา

ประเภทโรงเรียน	ชื่อโรงเรียน	หมู่บ้าน
โรงเรียนมัธยมศึกษา	๑. โรงเรียนวัดน้อมถวาย ๒. โรงเรียนบ้านนาแซะ ๓. โรงเรียนบ้านท่าไม้ลาย ๔. โรงเรียนไทยรัฐวิทยา ๖๖ (บ้านนาเนียน)	หมู่ที่ ๒ หมู่ที่ ๕ หมู่ที่ ๕ หมู่ที่ ๙

##### ๔.๒ สาธารณสุข

โรงพยาบาลค่ายเขตอุดมศักดิ์ ตั้งอยู่ หมู่ที่ ๑ ตำบลลังใหม่

โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล ๒ แห่ง

ชื่อโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล	หมู่ที่
๑. โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านท่าไม้ลาย	หมู่ที่ ๕
๒. โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลลังใหม่	หมู่ที่ ๖

ลำดับที่	โรค ที่ต้องเฝ้าระวังทางด้านระบบวิทยา	ผู้ป่วย (ราย)	ผู้เสียชีวิต (ราย)
๑	โรคทางสมอง	๑๐	-
๒	โรคเก้าเต้	๕	-
๓	โรคเบาหวาน	๗๐	-
๔	โรคปอดบวม	๒	-
๕	โรคความดันโลหิต	๑๓๒	-
๖	โรคติดเชื้อและปรสิต	๒๒	-
๗	โรคเนื้องอก(รวมมะเร็ง)	-	-
๘	โรคเกี้ยวกับต่อมไร้ท่อ	๑๙๒	-
๙	โรคระบบประสาท	๒	-
๑๐	โรคตาร่วมประกอบของตา	๔๒	-
๑๑	โรคหูและปุ่มูกหู	๔	-
๑๒	โรคระบบไฟลเดียนเลือด	๒๐๒	-
๑๓	ภาวะแทรกในกรณีการตั้งครรภ์คลอด	๑	-
๑๔	โรคเอเดส์	๔	-
๑๕	ผู้เข้ารับการอบรมและบำบัดยาเสพติด	๒๐	-

**หมายเหตุ** (ข้อมูลจากโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลลังใหม่ และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านท่าไม้ลาย ณ วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ )

#### ๔.๓ อาชญากรรม

ลำดับที่	ประเภท	(ราย)	หมายเหตุ
๑	คดีประเทวอุกฉกรรจ์และสะเทือนขวัญ	๐	
๒	คดีเกี่ยวกับแรงงานด่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง	๑๓	
๓	คดีที่เกี่ยวกับทรัพย์	๙	
๔	ป่าไม้	๓	
๕	คดีอาชรปิน	๑	
๖	คดีเกี่ยวกับยาเสพติด	๖	
๗	พรบ.จราจร	๒	
	-		
	-		
	-		

หมายเหตุ (ข้อมูลจากสถานีตำรวจนครตำบลังใหม่ ณ วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๒)

#### ๔.๔ ยาเสพติด

ปัญหายาเสพติดในชุมชนของเทศบาล จากการที่ทางสถานีตำรวจนครตำบลังใหม่ได้แจ้งให้กับเทศบาลทราบนั้นพบว่าในเขตเทศบาลมีผู้ที่ติดยาเสพติดแต่เมื่อเทียบกับพื้นที่อื่นถือว่า่น้อย และยังไม่พบผู้ค้าเหตุผลก็เนื่องมาจากว่าได้รับความร่วมมือกับทางผู้นำ ประชาชน หน่วยงานของเทศบาลที่ช่วยสอดส่องดูแลอยู่เป็นประจำ การแก้ไขปัญหาของเทศบาลสามารถทำได้เฉพาะตามอำนาจหน้าที่เท่านั้น เช่น การรณรงค์การประชาสัมพันธ์ การแจ้งเบาะแส การฝึกอบรมให้ความรู้ ถ้านอกเหนือจากอำนาจหน้าที่ ก็เป็นเรื่องของอำเภอหรือตำรวจนครบาลที่ต้องดำเนินการ

ตามที่เทศบาลตำบลังใหม่ ได้ดำเนินโครงการสำรวจข้อมูลพื้นฐานในเขตเทศบาลตำบลังใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อนำผลการสำรวจมาพิจารณาแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นให้แก่ชุมชน ผลการสำรวจพบว่าประชาชนในเขตเทศบาลพบว่า ประชารที่สูบบุหรี่ จำนวน ๑,๓๒๗ คน ดีมสูร้า ๒,๑๙๐ คน

#### ๔.๕ การสังคมสงเคราะห์

เทศบาลได้ดำเนินการด้านสังคมสังเคราะห์ ดังนี้

- (๑) ดำเนินการจ่ายเบี้ยยังชีพให้กับผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์
- (๒) รับลงทะเบียนและประสานโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด
- (๓) ประสานการทำบัตรผู้พิการ
- (๔) ตั้งโครงการช่วยเหลือผู้ยากจน ยกไร์ รายได้น้อย และผู้ด้อยโอกาสไว้ที่พื้น

#### ๕. ระบบบริการพื้นฐาน

##### ๕.๑ การคมนาคมขนส่ง

ถนนลาดยาง	จำนวน ๑๓ สาย	รวมระยะทาง ๒๓.๔๙ กิโลเมตร
ถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก	จำนวน ๒๑ สาย	รวมระยะทาง ๑๘.๔๔ กิโลเมตร
ถนนหินคลุก	จำนวน ๓๖ สาย	รวมระยะทาง ๕๗.๑๐ กิโลเมตร
ถนนลูกรัง	จำนวน ๑๐ สาย	รวมระยะทาง ๘.๗๕ กิโลเมตร

#### ๕.๒ การไฟฟ้า

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดชุมพร ให้บริการด้านการไฟฟ้าภายในตำบลลังใหม่ ประชากรที่มีไฟฟ้าใช้จำนวน ๙ หมู่บ้าน (มีบางส่วนที่ยังไม่มีไฟฟ้าใช้)

#### ๕.๓ การประปา

ประปาหมู่บ้าน จำนวน ๙ หมู่บ้าน และประปากูสาขา จำนวน ๓ แห่ง

#### ๕.๔ โทรศัพท์

บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และโทรศัพท์เคลื่อนที่มีครบเกือบทุกครัวเรือน

#### ๕.๕ ไปรษณีย์/การสื่อสาร/การขนส่งวัสดุ ครุภัณฑ์

ไปรษณีย์ปฐมพร จำนวน ๑ แห่ง

### ๖. ระบบเศรษฐกิจ

#### ๖.๑ การเกษตร

ประชาชนในพื้นที่ตำบลลังใหม่ส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม โดยมีการทำสวนยางพารา กาแฟ ปาล์ม ทุเรียน มังคุด ลองกอง ส้มโอ มะพร้าว และแบ่งเป็นส่วนต่างๆ ดังนี้

ลำดับที่	พื้นที่ทำการเกษตร	จำนวน (ไร่)	พื้นที่เก็บเกี่ยว (ไร่)	จำนวน (ราย)
๑	ทุเรียน	๒,๓๘๖	๑,๙๗๘	๓๔๙
๒	ເງາມ	๓๔	๓๔	๑๑
๓	มังคุด	๓๓๑	๓๒๑	๙๙
๔	ลองกอง	๒๐๙	๑๖๒	๕๙
๕	กาแฟ	๕๖๓	๕๑๒	๗๐
๖	ปาล์ม	๗,๓๖๕	๗๐๖	๕๕๔
๗	มะพร้าว	๗๐๓	๖๙๓	๗๗
๘	ยางพารา	๒๑,๑๕๐	๑๖,๔๔๐	๑,๐๔๒
๙	หมาก	๑๔๑	๑๒๑	๖๔
๑๐	อื่นๆ	๘๒๖	๕๒	๒๐๐

**หมายเหตุ** (ข้อมูลจากเกษตรตำบลลังใหม่ ณ วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ )

#### ๖.๒ การประมง

(ในเขตเทศบาลไม่มีประชาชนประกอบอาชีพการประมง)

**หมายเหตุ** (ข้อมูลจาก จปฐ. ระดับตำบลปี ๒๕๖๒ ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ )

#### ๖.๓ การปศุสัตว์

(ในเขตเทศบาลไม่มีประชาชนประกอบอาชีพการปศุสัตว์)

**หมายเหตุ** (ข้อมูลจาก จปฐ. ระดับตำบลปี ๒๕๖๒ ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ )

#### ๖.๔ การบริการ

โรงแรมและรีสอร์ท/บ้านเช่า	๒๕	แห่ง
คาร์แคร์	๒	แห่ง
อู่ซ่อมรถ	๗	แห่ง
ร้านอาหารตามสั่ง	๑๙	แห่ง
ร้านเสริมสวย	๖	แห่ง
ร้านตัดผมชาย	๑	แห่ง
ร้านอินเตอร์เน็ต	๒	แห่ง

#### ๖.๕ การท่องเที่ยว

ถ้ำน้ำลอด ตั้งอยู่ในพื้นที่หมู่ที่ ๓ และน้ำตกหินໄโล่ หมู่ที่ ๗ ตำบลวังใหม่ อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร

#### ๖.๖ อุตสาหกรรม

จำนวนกิจการอุตสาหกรรมขนาดเล็ก	จำนวน ๒ แห่ง
จำนวนกิจการอุตสาหกรรมขนาดใหญ่	จำนวน ๑ แห่ง

#### ๖.๗ การพาณิชย์/กลุ่มอาชีพ

##### การพาณิชย์

สถานีบริการน้ำมัน	๔	แห่ง	ตลาดสด	๓	แห่ง
ร้านค้าต่างๆ	๖๒	แห่ง	โรงฆ่าสัตว์	๑	แห่ง
ร้านรับซื้อสินค้าการเกษตร	๑๕	แห่ง	ร้านอุดมเนียม	๑	แห่ง
ร้านขายอุปกรณ์การเกษตร	๔	แห่ง	โรงพยาบาล	๑	แห่ง
โรงงาน/แพลนคอนกรีต	๖	แห่ง	โรงน้ำ	๒	แห่ง
ร้านเหล็กดัด	๑	แห่ง	ร้านขายอุปกรณ์ก่อสร้าง	๑	แห่ง
สหกรณ์การเกษตร	๑	แห่ง	โรงไม้	๑	แห่ง

##### กลุ่มอาชีพ

มีกลุ่มอาชีพ จำนวน ๑ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มบลอกทอง ตำบลวังใหม่

จำนวนประชากรในตำบลหลวงใหม่จำแนกตามประเภทอาชีพ

ลำดับที่	อาชีพ	ชาย	หญิง	รวม	หมายเหตุ
๑	ทำนา	-	-	-	
๒	ทำไร่	-	๑	๑	
๓	ทำสวน	๙๗๕	๘๕๗	๑,๗๖๖	
๔	ประมง	-	๑	๑	
๕	ปศุสัตว์	๑	๑	๒	
๖	รัฐราชการเจ้าหน้าที่ของรัฐ	๙๓	๗๙	๑๗๒	
๗	พนักงานรัฐวิสาหกิจ	-	๒	๒	
๘	พนักงานบริษัท	๑๙	๕๘	๗๖	
๙	รับจ้างทั่วไป	๔๕๑	๓๓๘	๗๗๙	
๑๐	ค้าขาย	๕๔	๑๙๖	๒๕๐	
๑๑	ธุรกิจส่วนตัว	๒๔	๑๙	๔๓	
๑๒	อาชีพอื่นนอกจากที่กล่าวไว้แล้ว	๕๒	๑๕๘	๒๑๐	
๑๓	กำลังศึกษา	๔๖๙	๔๘๗	๙๖๖	
๑๔	ไม่มีอาชีพ	๕๐	๕๙	๑๐๙	

หมายเหตุ (ข้อมูลจาก จปฐ.ระดับตำบล ปี ๒๕๖๒ ณ วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ )

๗. เศรษฐกิจพอเพียงท้องถิ่น  
(ด้านการเกษตรและแหล่งน้ำ)

๗.๑ ข้อมูลพื้นฐานของหมู่บ้าน/ชุมชน

หมู่ที่ ๑ บ้านนาเนียน ตำบลลวังใหม่ อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร จำนวนประชากรทั้งหมด ๓,๑๘๑ คน ชาย ๒,๔๘๗ คน หญิง ๖๙๔ คน จำนวนครัวเรือน ๑,๐๗๔ ครัวเรือน

หมู่ที่ ๒ บ้านเสียบภูวน ตำบลลวังใหม่ อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร จำนวนประชากรทั้งหมด ๖๕๖ คน ชาย ๓๐๐ หญิง ๓๕๖ คน จำนวนครัวเรือน ๓๗๔ ครัวเรือน

หมู่ที่ ๓ บ้านน้ำผุด ตำบลลวังใหม่ อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร จำนวนประชากรทั้งหมด ๗๗๓ คน ชาย ๓๙๑ คน หญิง ๓๘๒ คน จำนวนครัวเรือน ๔๓๕ ครัวเรือน

หมู่ที่ ๔ บ้านนาแซะ ตำบลลวังใหม่ อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร จำนวนประชากรทั้งหมด ๑,๐๑๔ คน ชาย ๔๙๐ คน หญิง ๕๒๔ คน จำนวนครัวเรือน ๔๙๙ ครัวเรือน

หมู่ที่ ๕ บ้านท่าไม้ลาย ตำบลลวังใหม่ อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร จำนวนประชากรทั้งหมด ๗๙๕ คน ชาย ๔๑๒ คน หญิง ๓๘๓ คน จำนวนครัวเรือน ๓๙๙ ครัวเรือน

หมู่ที่ ๖ บ้านคลองสะดา ตำบลลวังใหม่ อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร จำนวนประชากรทั้งหมด ๑,๑๗๑ คน ชาย ๕๖๙ คน หญิง ๖๐๓ คน จำนวนครัวเรือน ๕๒๐ ครัวเรือน

หมู่ที่ ๗ บ้าน จปร. ตำบลลวังใหม่ อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร จำนวนประชากรทั้งหมด ๑,๑๑๕ คน ชาย ๕๔๕ คน หญิง ๕๗๐ คน จำนวนครัวเรือน ๕๙๑ ครัวเรือน

หมู่ที่ ๘ บ้านพรุซิช ตำบลลวังใหม่ อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร จำนวนประชากรทั้งหมด ๓๕๖ คน ชาย ๑๗๙ คน หญิง ๑๗๗ คน จำนวนครัวเรือน ๑๖๙ ครัวเรือน

หมู่ที่ ๙ บ้านนาเนียนใต้ ตำบลลวังใหม่ อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร จำนวนประชากรทั้งหมด ๒๖๓ คน ชาย ๑๒๙ คน หญิง ๑๓๔ คน จำนวนครัวเรือน ๒๖๓ ครัวเรือน

## ส่วนที่ ๒

### ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

#### ๑. ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหาวิทยาลัย

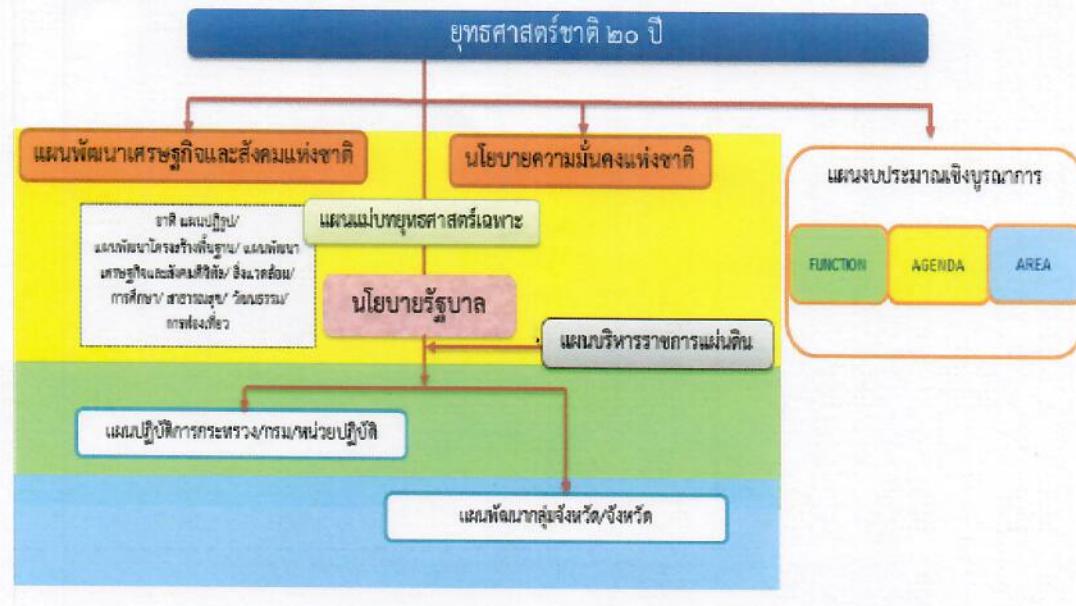
##### ๑.๑ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสีปีของเทศบาลมีความสัมพันธ์กับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี โดยมุ่งเน้นเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทคโนโลยีสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน โดยแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ของประเทศไทยกำลังอยู่ระหว่างการการเสนอร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติต่อที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการปรับปรุงร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติตามมติที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติ โดยร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๘๗) สรุปย่อได้ ดังนี้

#### ยุทธศาสตร์ชาติ : กรอบการพัฒนาระยะยาว



#### ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ชาติกับแผนในระดับต่างๆ



## ๑. ความเป็นมา

คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี เพื่อใช้ในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน และให้เสนอร่างยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติได้แก่ (๑) คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์และกรอบการปฏิรูป เพื่อจัดทำร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี และ (๒) คณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการตามแนวทางการปฏิรูปประเทศเพื่อจัดทำร่างแผนปฏิบัติการตามแนวทางการปฏิรูปประเทศ (Roadmap) ภายในต้นปี ๒๕๖๐

คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์และกรอบการปฏิรูปได้ดำเนินการยกร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ตามแนวทางที่คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติกำหนด โดยได้มีการนำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติที่มีจากหลายภาคส่วน ได้แก่ภาคราชการ ภาคเอกชน ภาคการเมือง และนักวิชาการ รวมถึงได้พิจารณาคำแนะนำของภาคประชาชนมาเป็นข้อมูลในการยกร่างยุทธศาสตร์ชาติตัวอย่าง แล้วได้นำเสนอร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ต่อที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการปรับปรุงร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติตามติที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

ในการดำเนินการขั้นต่อไป คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติจะนำเสนอร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์และจะได้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน ก่อนที่จะนำเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบกรอบยุทธศาสตร์ชาติมาใช้เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางในการบริหารประเทศภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นช่วงเวลาของการประกาศใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (ตุลาคม ๒๕๕๙ - กันยายน ๒๕๖๔) นอกจากนี้หน่วยงานต่างๆ จะได้นำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งเป็นแผนระยะ ๕ ปี มาถ่ายทอดลงสู่แผนปฏิบัติการระดับกระทรวงและแผนพัฒนารายสาขาในระหว่างที่กลไกการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติตามร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐

## ๒. สาระสำคัญ

### ๒.๑ สภาพแวดล้อม

ในช่วงทศวรรษที่ผ่านมา กระแสการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในโลกเป็นไปอย่างรวดเร็วและในหลากหลายมิติทำให้ภูมิทัศน์ของโลกเปลี่ยนแปลงไปอย่างมีนัยสำคัญ โดยก่อให้เกิดโอกาสทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม เทคโนโลยี และการเมืองของประเทศไทยแต่ขณะเดียวกันท่ามกลางความเปลี่ยนแปลงในด้านต่างๆ ที่มีปัจจัยเสี่ยงและภัยคุกคามที่ต้องบริหารจัดการด้วยความยากลำบากมากขึ้น ผลกระทบนิยมและการเปลี่ยนแปลงภูมิทัศน์เศรษฐกิจของโลกได้ส่งผลให้โครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศไทยซึ่งเดิมมีโครงสร้างเศรษฐกิจในระบบ “เกษตรแบบพื้นตนเอง” ต้องปรับตัวและเปลี่ยนไปเป็นระบบเศรษฐกิจที่ “พึ่งพาอุตสาหกรรมและการส่งออก” การพัฒนาในภาคเกษตรล่าช้ากว่าฐานการผลิตอื่นๆ ที่สำคัญเทคโนโลยีสมัยใหม่มากขึ้นตามลำดับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งภายใต้อิทธิพลของกระแสโลกาภิวัฒน์และความก้าวหน้าอย่างรวดเร็วของเทคโนโลยีสารสนเทศ ซึ่งมีปัญหาความเหลื่อมล้ำทางด้านรายได้ระหว่างภาคการเกษตรกับภาคอุตสาหกรรมและระหว่างสังคมในเมืองและชนบทอย่างรุนแรงขึ้น และปัญหาความยากจนกระจายตัวในกลุ่มเกษตรกรรายย่อยและในภาคชนบทรวมทั้งโอกาสในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร องค์ความรู้ แหล่งทุน และบริการทางสังคมที่มีคุณภาพสูงที่อยู่ใน

พื้นที่ห่างไกลก็มีในวงแคบกว่า ในขณะที่การใช้เทคโนโลยีในภาคอุตสาหกรรมและบริการเองก็นับว่ายังอยู่ในกลุ่มประเทศที่ใช้เทคโนโลยีในระดับกลางๆ ซึ่งส่วนใหญ่ไม่สามารถพัฒนาได้象ภายในประเทศ ต้องนำเข้ามาจากต่างประเทศ โดยรวมประเทศไทยจึงยังใช้ชั้นต่ำดีบและแรงงานเข้มข้นในการเป็นจุดแข็งในการแข่งขันและขับเคลื่อนการเจริญเติบโตจากนั้น ในอีกด้านหนึ่งการเปลี่ยนแปลงภูมิทัศน์ของโลกและแรงขับเคลื่อนของเทคโนโลยี สมัยใหม่รวมทั้งความเชื่อมโยงอย่างใกล้ชิดของสังคมโลกได้ทำให้เกิดภัยคุกคามและความเสี่ยงด้านอื่นๆ ที่ซับซ้อนขึ้นอาทิ การก่อการร้าย โรคระบาด เครือข่ายยาเสพติดข้ามชาติ และการก่อการร้าย อาชญากรรมข้ามชาติในรูปแบบต่างๆ ขณะที่การเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศโลกก็มีความผันผวนรุนแรงขึ้น ซึ่งล้วนแล้วเป็นความเสี่ยงในการดำรงชีวิตของประชาชน การบริหารจัดการทางธุรกิจ และการบริหารราชการแผ่นดินของภาครัฐ

นอกจากนี้ในช่วงต้นศตวรรษที่ ๒๑ กระแสโลกาภิวัตน์ได้ทำให้ภูมิทัศน์ทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของโลกเปลี่ยนแปลงจากเศรษฐกิจสังคมอุตสาหกรรมมุ่งสู่เศรษฐกิจสังคมดิจิทัล ในขณะที่โอกาสทางเศรษฐกิจขยายเพิ่มขึ้น แต่ซ่องว่างทางสังคมก็ยังคงว่างขึ้นรวมถึงช่องว่างทางดิจิทัล (digital divide) ถ้าหากไม่สามารถลดลงก็จะยิ่งทำให้ความเหลื่อมล้ำทางรายได้และโอกาสทางเศรษฐกิจและสังคมมีความแตกต่างมากขึ้น ประกอบกับในอนาคต ๒๐ ปีข้างหน้าสภาพแวดล้อมทั้งภายในและภายนอกประเทศจะมีการเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญในทุกมิติ เช่นนโยบายการพัฒนาประเทศไทยในอนาคต ได้แก่ กระแสโลกาภิวัตน์ที่เข้มข้นขึ้นอย่างต่อเนื่องและความเสี่ยงและท้าทายต่อการปรับตัวมากขึ้นจากการเคลื่อนย้ายอย่างเร็วของผู้คน เงินทุน ข้อมูลข่าวสารองค์ความรู้และเทคโนโลยี และสินค้าและบริการ ขณะเดียวกันการรวมกลุ่มเศรษฐกิจในภูมิภาคนำไปสู่ความเชื่อมโยงทุกรอบในขณะที่ศูนย์รวมอำนาจทางเศรษฐกิจโลกเคลื่อนย้ายมาสู่เอเชียภายใต้สภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจโลกซึ่งในช่วงระยะ ๑๐ ปีข้างหน้าจะยังคงได้รับผลกระทบจากปัจจัยสำคัญหลายประการทั้งปัจจัยทางเศรษฐกิจโลกซึ่งในช่วงระยะ ๑๐ - ๒๕๕๑ และวิกฤติการณ์ในกลุ่มประเทศยุโรปที่ทำให้ระดับหนี้สาธารณะในประเทศต่างๆ เพิ่มสูงขึ้นและกล่าวเป็นความเสี่ยงต่อความยั่งยืนทางการคลัง ขณะที่จะมีผลพวงต่อเนื่องจากการดำเนินมาตรการขยายปริมาณเงินขนาดใหญ่ในสหราชอาณาจักร ยุโรป และญี่ปุ่น ซึ่งเป็นความเสี่ยงให้เกิดภาวะเงินเฟ้อได้เมื่อเศรษฐกิจฟื้นตัวเต็มที่ รวมทั้งอาจจะมีความผันผวนของการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศ นอกจากนี้การพัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศเข้าสู่จุดอิ่มตัวมากขึ้น ขณะที่การพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ที่จะช่วยให้ประสิทธิภาพการผลิตของโลกเพิ่มขึ้นนานาที่สุดและเป็นวงกว้าง เช่นที่เคยเกิดขึ้นในช่วงการปฏิวัติอุตสาหกรรมยังไม่มีแนวโน้มการก่อตัวที่ชัดเจน แต่ก็มีแนวโน้มของการพัฒนาเทคโนโลยีในรูปแบบใหม่ๆ ที่จะเป็นโอกาสทางการพัฒนาเศรษฐกิจรูปแบบใหม่ๆ ซึ่งภายใต้เงื่อนไขดังกล่าว เศรษฐกิจโลกในช่วง ๑๐ ปีข้างหน้ามีแนวโน้มที่จะขยายตัวต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ ๕.๑ ในช่วง ๕ ปีก่อนวิกฤติเศรษฐกิจโลก (๒๕๕๖ - ๒๕๕๐) สถานการณ์ที่ตลาดโลกขยายตัวช้า แต่ประเทศต่างๆ ขยายกำลังการผลิตเพื่อยกระดับศักยภาพการผลิต การแข่งขันในตลาดโลกจะมีความรุนแรงขึ้น ขณะเดียวกันการลดลงของประชากรไทยในระยะ ๑๐ - ๑๕ ปีข้างหน้า จะทำให้ขนาดของตลาดในประเทศขยายตัวช้าลง เงื่อนไขดังกล่าวเป็นความเสี่ยงทางรัฐบาลของเศรษฐกิจไทยในระยะยาวหากประเทศไทยไม่เร่งปรับโครงสร้างเพื่อแก้ปัญหาดุลอ่อนและเสริมจุดแข็งให้สมกับอัตราผล

ในด้านความมั่นคงของโลกก็กลับเข้าสู่ช่วงเปลี่ยนผ่านที่สำคัญจากการปรับดุลอำนาจของสหราชอาณาจักร เพื่อพยายามคงบทบาทผู้นำโลกและเพื่อความอิทธิพลและบทบาทของจีนและรัสเซียที่เพิ่มมากขึ้นในเอเชียและยุโรปนั้น น่าจะมีผลทำให้บรรยายกาศด้านความมั่นคงของโลกในช่วงปี ๒๕๖๐ - ปี ๒๕๗๙ มีลักษณะผสมผสานกันทั้งความร่วมมือและความขัดแย้ง โดยขึ้นอยู่กับปัจจัยผลประโยชน์แห่งชาติทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคีเป็นองค์ประกอบสำคัญในการกำหนดนโยบายของประเทศและกลุ่มประเทศ สร้างการเปลี่ยนแปลงด้าน

เทคโนโลยีอย่างรวดเร็วจะเป็นเงื่อนไขสำคัญสำหรับอนาคตของโลกและประเทศไทยเช่นกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เทคโนโลยีสมัยใหม่ที่เป็นอัจฉริยะจะกระทบการดำรงชีวิตของคนและทำให้เกิดธุรกิจรูปแบบใหม่ รวมทั้งเกิดการเข้ามต่อและการบรรจบกันของเทคโนโลยีก้าวหน้าอุตสาหกรรม และผลิตภัณฑ์ ซึ่งประเทศไทยจะต้องลงทุนด้านทรัพยากรมนุษย์และการวิจัยให้สามารถพัฒนาเทคโนโลยีสมัยใหม่ได้ เงื่อนไขการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมก็จะเป็นเกณฑ์มาตรฐานที่กดดันให้ประเทศไทยต้องปรับเปลี่ยนไปสู่สังคมสีเขียวโดยการพัฒนาและนาเทคโนโลยีสีเขียวมาใช้ก็จะมีส่วนสำคัญ และช่วยแก้ปัญหาการลดลงของทรัพยากรต่างๆ รวมทั้งน้ำมัน ซึ่งแม้ราคากำลังแต่เมื่อผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม จึงต้องผลักดันให้มุ่งสู่การผลิตพลังงานทดแทนในรูปแบบต่างๆ รวมทั้งพัฒนาที่อาจจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางอาหารของโลก

นอกจากนี้ ยังมีข้อจำกัดและความเสี่ยงสำคัญจากการเข้าสู่สังคมสูงวัยของโลกและภาวะภัยมิอากาศเปลี่ยนแปลงผันผวนและภาวะโลกร้อน ทั้งนี้โครงสร้างประชากรโลกที่เข้าสู่สังคมสูงวัย แม้จะส่งผลให้เกิดโอกาสทางธุรกิจใหม่ๆ แต่มีความเสี่ยงให้เกิดการแย่งชิงแรงงานและเงินทุน รวมทั้งมีแรงกดดันต่อการใช้จ่ายงบประมาณด้านสวัสดิการและสาธารณสุขเพิ่มขึ้นในหลายๆ ประเทศภายเป็นความเสี่ยงด้านการคลังที่สำคัญสำหรับภาวะโลกร้อนและการเปลี่ยนแปลงสภาพภัยมิอากาศที่ผันผวนก่อให้เกิดภัยธรรมชาติที่ทวีความรุนแรงมากขึ้นนั้น กดดันให้ต้องมีการปรับเปลี่ยนรูปแบบการดำเนินธุรกิจ การดำรงชีวิต การผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมมากขึ้น ในขณะที่ความพยายามในการกระจายความเจริญและการพัฒนาให้มีความทั่วถึงมากขึ้น ประกอบกับจำนวนประชากรที่เพิ่มขึ้นจะส่งผลให้ความเป็นเมืองเติบโตอย่างต่อเนื่อง ตามมาด้วยการมีข้อกำหนดของรูปแบบและกฎเกณฑ์ที่เกี่ยวเนื่องกับลักษณะการใช้พื้นที่ และความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ภายใต้เงื่อนไขการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว การยึดถือหลักการบริหารจัดการที่ดีทั้งในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน การใช้ระบบบันประชาธิปไตย และการปฏิบัติให้เป็นไปตามสิทธิมนุษยชนจะเข้มข้นมากขึ้น

สำหรับสถานการณ์และสภาพแวดล้อมภายในประเทศไทยนั้น ผลของการพัฒนาตั้งแต่อีตีถึงปัจจุบันทำให้ประเทศไทยมีระดับการพัฒนาที่สูงขึ้นตามลำดับ โดยถูกจัดอันดับในกลุ่มประเทศด้วยรายได้ปานกลางมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๑ และได้ขับสูงขึ้นมาอยู่ในกลุ่มนของกลุ่มประเทศด้วยรายได้ปานกลางตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ และล่าสุดในปี ๒๕๕๗ รายได้ประชาติต่อหัวเพิ่มขึ้นเป็น ๕,๗๓๙ ดอลลาร์ สร.อ. ต่อปีฐานการผลิตและบริการหลักหลายขั้น ฐานการส่งออกสินค้าอุตสาหกรรมใหญ่ขึ้นมาก หลายสาขาวิชาการผลิตและบริการสามารถแข่งขันและมีส่วนแบ่งในตลาดโลกสูงขึ้นและสร้างรายได้เงินตราต่างประเทศในระดับสูง อาทิ กลุ่มยานยนต์ อิเล็กทรอนิกส์ และเครื่องใช้ไฟฟ้า อุตสาหกรรมอาหาร สินค้าเกษตร การท่องเที่ยว และบริการด้านสุขภาพ ฐานเศรษฐกิจที่ใหญ่ขึ้นส่งผลให้การจ้างงานเพิ่มขึ้นเป็น ๓๘.๑ ล้านคนจากประชากรวัยแรงงาน ๓๘.๖ ล้านคน อัตราการว่างงานเฉลี่ยไม่ถึงร้อยละ ๑ ปัญหาความยากจนจึงลดลงตามลำดับจากร้อยละ ๒๐.๐ ในปี ๒๕๕๐ เป็นร้อยละ ๑๐.๙ ในปี ๒๕๕๖ คุณภาพชีวิตดีขึ้นในทุกระดับ โอกาสการได้รับการศึกษา บริการสาธารณสุข บริการสาธารณสุขและโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ และการคุ้มครองทางสังคม อีกทั้ง รวมถึงการเข้าถึงทรัพยากรต่างๆ มีความครอบคลุมและมีคุณภาพดีขึ้นตามลำดับ ในขณะเดียวกันประเทศไทยมีความเป็นสากลมากขึ้น ความร่วมมือระหว่างประเทศไทยกับนานาชาติทั้งในรูปของทวิภาคีและพหุภาคีเพื่อเป็นกลไกและช่องทางในการสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจสังคม และการเมืองของประเทศไทยมีความก้าวหน้าไปมาก รวมทั้งกรอบความร่วมมือที่ช่วยทำให้ประเทศไทยสามารถยกระดับมาตรฐานต่างๆ ไปสู่ระดับสากลก็มีความคืบหน้ามากขึ้น

นอกจากนี้ ประสบการณ์ในช่วงวิกฤตเศรษฐกิจและการเงินในปี ๒๕๔๐ – ๒๕๔๑ ได้ส่งผลให้ภาครัฐและภาคเอกชนปรับตัวในการบริหารความเสี่ยงและสร้างภัยมิคุ้มกัน ให้ดีขึ้นตามแนวคิดการบริหารจัดการที่ดีอันได้แก่ การดำเนินการที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส รับผิดชอบและตรวจสอบได้อย่างเป็นระบบดีขึ้น มีการ

กำกับดูแลวินัยทางการเงินการคลังที่กำหนดกรอบของความยั่งยืนทางการคลังเป็นแนวปฏิบัติที่ดีขึ้นและฐานะการคลังมีความมั่นคงมากขึ้น และฐานะเงินสารองระหว่างประเทศอยู่ในระดับสูง มีการปรับปรุงในเรื่องกฎหมาย กฎหมายเบียบต่างๆ ให้มีการดำเนินการอย่างเป็นระบบมากขึ้น มีการสร้างความเป็นธรรมาให้กับกลุ่มต่างๆ สามารถคุ้มครองผู้บริโภคและประชาชนจากการถูกเอารัดเอาเปรียบได้ดีขึ้น ช่วยสร้างบรรยากาศของการแข่งขันในตลาด และสนับสนุนให้การดำเนินธุรกิจในประเทศไทยมีความสะดวกคล่องตัวมากขึ้น

แต่ประเทศไทยยังมีจุดอ่อนในเชิงโครงสร้างหลายด้านทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง จุดอ่อนสำคัญของประเทศไทยได้แก่ โครงสร้างประชากรสูงอายุมากขึ้นตามลำดับ แต่คุณภาพคนโดยเฉลี่ยยังต่ำ และการออมไม่เพียงพอ ประเทศไทยขาดแคลนแรงงานทั้งในกลุ่มทักษะฝีมือสูงและกลุ่มทักษะฝีมือระดับล่าง ผลิตภัณฑ์แรงงานโดยเฉลี่ยยังต่ำ ทั้งระบบเศรษฐกิจมีผลิตภัณฑ์รวมต่ำ ต้องอาศัยการเพิ่มปริมาณเป็นแรงขับเคลื่อนหลัก ขณะที่โครงสร้างเศรษฐกิจมีสัดส่วนภาคการค้าระหว่างประเทศต่อขนาดของเศรษฐกิจสูงกว่า เศรษฐกิจภายในประเทศมาก ซึ่งมีความอ่อนไหวและผันผวนตามปัจจัยภายนอกเป็นสำคัญ ฐานการผลิตเกษตร และบริการมีผลิตภัณฑ์ต่ำ โดยที่การใช้องค์ความรู้ เทคโนโลยี และนวัตกรรมเพื่อการเพิ่มมูลค่ายังมีน้อย การลงทุนเพื่อการวิจัยและพัฒนาอย่างไม่เพียงพอ การวิจัยที่ดำเนินการไปแล้วไม่ถูกนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์เชิงเศรษฐกิจและสังคมได้อย่างคุ้มค่า การพัฒนานวัตกรรมมีน้อย สำหรับการดำเนินงานและการบริหารจัดการภาครัฐ ก็ยังขาดการบูรณาการจึงสืบเปลี่ยงงบประมาณ การดำเนินงานเพื่อการพัฒนามักขาดความต่อเนื่องประสิทธิภาพ ต่ำ ขาดความโปร่งใส และขาดความรับผิดชอบ ขณะที่ปัญหาคอร์รัปชันมีเป็นวงกว้าง การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และระบบโลจิสติกส์รวมทั้งการบริหารจัดการน้ำยังไม่เป็นระบบโครงข่ายที่สมบูรณ์และล่าช้า การบังคับใช้กฎหมายยังขาดประสิทธิผล และกฎระเบียบต่างๆ ล้าสมัยไม่ทันกับการเปลี่ยนแปลง คนไทยยังมีปัญหาด้านคุณธรรมจริยธรรม ไม่เคร่งครัด ไม่ยึดผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญขณะที่ความเหลื่อมล้ำและความแตกแยกในสังคมไทยยังเป็นปัญหาที่ท้าทายมาก รวมทั้งปัญหาในด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เผชิญกับภาวะขยะล้นเมืองและสิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรมลงในทุกด้าน

ทั้งนี้ ปัจจัยและเงื่อนไขภายในประเทศที่จะส่งผลกระทบต่อภาคการพัฒนาประเทศไทยที่สำคัญ ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรสูงสังคมผู้สูงอายุอย่างสมบูรณ์ ในระยะเวลา ๒๐ ปีต่อจากนี้ไป จะมีนัยยะที่สำคัญยิ่งต่อการพัฒนาประเทศไทย กำลังคนในวัยเด็กและวัยแรงงานจะลดลง ผู้สูงอายุจะเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ยอมส่งผลต่อศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศไทย รูปแบบการใช้จ่ายการลงทุนและการออม ตลอดจนค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพ ความมั่นคงทางสังคมและคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ ขณะเดียวกันประเทศไทยก็เผชิญกับข้อจำกัดด้านทรัพยากร ทั้งด้านแรงงานและทรัพยากรธรรมชาติที่มีนัยยะต่อต้นทุนการผลิตและสภาพแวดล้อมความเป็นอยู่ของประชาชนนอกจากนี้ปัญหาความเหลื่อมล้ำในมิติต่างๆ ก็มีนัยยะต่อการสร้างความสามัคคี สมานฉันท์ในสังคม ข้อจำกัดต่อการยกระดับศักยภาพทุนมนุษย์ ความจำเป็นในการลงทุนเพื่อยกระดับบริการทางสังคมและโครงสร้างพื้นฐานที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึง และการปฏิรูปกฎหมายเบียบและกฎหมายที่ทำให้เกิดความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำ และที่สำคัญเงื่อนไขจำเป็นที่ต้องปรับตัวคือ การแก้ปัญหาความอ่อนแองของการบริหารราชการแผ่นดิน ที่ทำให้จำเป็นต้องเร่งปฏิรูประบบราชการและการเมืองเพื่อให้เกิดการบริหารราชการที่ดี

โครงสร้างที่เป็นจุดอ่อนและการบริหารจัดการที่ขาดประสิทธิภาพและความโปร่งใสดังกล่าว จะส่งผลให้ประเทศไทยยิ่งต้องเผชิญกับแรงกดดันและความเสี่ยงมากขึ้นภายใต้สถานการณ์ที่กระแสโลกภัยวัตตน์เข้มข้นขึ้น เป็นโลกไร้พรมแดนอย่างแท้จริง โดยที่การเคลื่อนย้ายของผู้คน สินค้าและบริการ เงินทุน องค์ความรู้เทคโนโลยี ข้อมูลและข่าวสารต่างๆ เป็นไปอย่างเสรี ส่งผลให้การแข่งขันในตลาดโลกrunแรงขึ้นโดยที่ประเทศไทยต่างๆ

เร่งผลักดันการเพิ่มผลิตภาพและการพัฒนาวัตกรรมเพื่อการแข่งขัน ขณะเดียวกันความเสี่ยงและข้อจำกัดที่เกิดจากสภาพภูมิอากาศผันผวนรุนแรงต่อการดำเนินธุรกิจและการดำเนินชีวิตของผู้คนก็เพิ่มขึ้น กฎเกณฑ์และกฎระเบียบท่องสังคมโลกซึ่งมีความเข้มงวดมากขึ้นทั้งในเรื่องการปลดปล่อยมลพิษ สิทธิมนุษยชน และกฎระเบียบทางการเงิน เป็นต้นเงื่อนไขต่างๆ ดังกล่าวจะเป็นแรงกดดันให้ประเทศไทยต้องปรับตัวและมีการบริหารความเสี่ยงอย่างชาญฉลาดมากขึ้น โดยที่การปรับตัวจะต้องหยุดรากลึกลงไปถึงการเปลี่ยนแปลงในเชิงโครงสร้างเพื่อแก้จุดอ่อนและควบคู่ไปกับการสร้างกลไกเชิงรุกให้จุดแข็งของประเทศไทยเป็นประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศไทย ซึ่งหากไม่สามารถแก้ปัญหาและปฏิรูปให้สัมฤทธิ์ผลได้ในระยะ ๔ - ๕ ปีต่อจากนี้ไป ประเทศไทยจะสูญเสียความสามารถในการแข่งขัน รายได้เฉลี่ยของประชาชนจะไม่สามารถยกระดับให้ดีขึ้นได้ คุณภาพคนโดยเฉลี่ยจะยังต่ำ และปัญหาความเหลื่อมล้ำจะรุนแรงขึ้น รวมทั้งทรัพยากระยะยาวเสื่อมโทรมลงไปอีก และในที่สุดการพัฒนาประเทศไทยไม่สามารถยั่งยืนไปได้ในระยะยาว

ทั้งนี้ เงื่อนไขในปัจจุบันและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคตในทุกมิติจะส่งผลกระทบต่อนาคราตการพัฒนาประเทศไทยอย่างมากโดยเฉพาะอย่างยิ่งลักษณะในเชิงโครงสร้างทั้งทางเศรษฐกิจและสังคมภายในประเทศไทย ทั้งที่เป็นจุดแข็งและเป็นจุดอ่อนที่จะต้องเผชิญและผสมผสานกับปัจจัยภายนอกและก่อให้เกิดทั้งโอกาสและความเสี่ยงในหลากหลายมิติ การที่ประเทศไทยจะสามารถแสวงหาโอกาสจากการพัฒนาของโลกและรับมือกับภัยคุกคามเหล่านี้ได้นั้น จำเป็นจะต้องมีการวิเคราะห์แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคตอย่างรอบด้านขณะเดียวกัน ต้องวิเคราะห์ศักยภาพภายในประเทศไทย เพื่อเตรียมความพร้อมของประเทศไทยต่อการเปลี่ยนแปลงเหล่านั้น โดยที่ประเทศไทยต้องปฏิรูปและปรับเปลี่ยนอย่างเป็นระบบขนาดใหญ่เพื่อให้โครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยเหมาะสมกับภูมิทัศน์ใหม่ของโลกยืดหยุ่นปรับตัวได้เร็ว สามารถรับมือกับความเสี่ยงและภัยคุกคามแบบใหม่ได้ และสามารถอาศัยโอกาสจากการเปลี่ยนแปลงบริบทโลกมาสร้างประโยชน์สูงสุดให้กับคนไทยได้ ไม่ว่าจะเป็นการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม การลงทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรมการดำรงชีวิตการทำงาน และการเรียนรู้ ซึ่งจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการดำเนินการร่วมกันอย่างเป็นเอกภาพมีการจัดลำดับความสำคัญและแบ่งหน้าที่รับผิดชอบอย่างชัดเจนของผู้ที่เกี่ยวข้องกับประเด็นปัญหานั้นๆ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะต้องกำหนดเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไทยในระยะยาว เพื่อกำหนดวิสัยทัศน์และเป้าหมายการพัฒนาประเทศไทยและกรอบการทำงานของภาคร่วมต่างๆ เพื่อให้ขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทยไปสู่เป้าหมายที่กำหนดได้

ดังนั้น จึงจำเป็นต้องกำหนดยุทธศาสตร์ที่เหมาะสมเพื่อแก้ไขจุดอ่อนและเสริมจุดแข็งให้เอื้อต่อการพัฒนาประเทศไทย เพื่อให้บรรลุซึ่งเป้าหมายการสร้างและรักษาไวรัชผลประโยชน์แห่งชาติในการที่จะให้ประเทศไทยมีความมั่นคงในทุกด้าน คนในชาติมีคุณภาพชีวิตที่ดีและมั่งคั่ง และประเทศไทยสามารถพัฒนาไปได้อย่างยั่งยืน ทั้งนี้การวิเคราะห์ให้ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและข้อจำกัดรวมทั้งความเสี่ยงของประเทศไทย จะนำไปสู่การกำหนดตาแหน่งเชิงยุทธศาสตร์และเป้าหมายของประเทศไทยซึ่งจะชัดเจนและได้รับการยอมรับร่วมกันในสังคมไทยที่จะส่งผลให้เกิดการพัฒนาการและระบบสาธารณูปโภคที่ดี รวมทั้งการสนับสนุนการพัฒนาไปในทิศทางที่สอดคล้องกัน การดำเนินการมีบูรณาการและเป็นเอกภาพภายใต้การมองภาพอนาคตของประเทศไทยที่เป็นภาพเดียวกัน

อย่างไรก็ตามในช่วงที่ผ่านมา ประเทศไทยมีได้มีการกำหนดวิสัยทัศน์ประเทศไทย เป้าหมายและยุทธศาสตร์ของประเทศไทยในระยะยาว การบริหารราชการแผ่นดินของฝ่ายบริหารจึงให้ความสำคัญกับนโยบายพัฒนาเมืองหรือนโยบายของรัฐบาลซึ่งมีการเปลี่ยนรัฐบาลก็ทำให้การดำเนินนโยบายขาดความต่อเนื่อง ถือเป็นการสูญเสียโอกาสและสิ้นเปลืองทรัพยากรของประเทศไทย ดังนั้น เพื่อเป็นการปฏิรูประบบการบริหารราชการแผ่นดินของประเทศไทยให้มีเป้าหมายการพัฒนาในระยะยาว

และเพื่อเป็นการกำหนดให้ฝ่ายบริหารมีความรับผิดชอบที่จะต้องขับเคลื่อนประเทศไทยไปสู่เป้าหมายที่เป็นที่ยอมรับร่วมกันและเป็นเอกภาพ ประเทศไทยเป็นจะต้องมี “ยุทธศาสตร์ชาติ” ซึ่งภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเทศไทยต้องปฏิรูปและปรับเปลี่ยนอย่างเป็นระบบขนาดใหญ่ เพื่อให้โครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยเหมาะสมกับภูมิทัศน์ใหม่ของโลกยีดหยุ่นปรับตัวได้เร็ว สามารถรับมือกับความเสี่ยงและภัยคุกคามแบบใหม่ได้ และสามารถถือศรัทธาจากการเปลี่ยนแปลงบริบทโลกาภิการสร้างประโยชน์สุขให้กับคนไทยได้ จะต้องมีการกำหนดวิสัยทัศน์ เป้าหมายของประเทศไทย และทิศทางในการขับเคลื่อนประเทศไทยให้สอดคล้องกับประเด็นการเปลี่ยนแปลงและความท้าทายต่างๆ ของบริบทโลก และบริบทการพัฒนาภายในประเทศ

การกำหนดให้มี “ยุทธศาสตร์ชาติ” เพื่อเป็นยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศไทยในระยะยาว พร้อมกับการปฏิรูปและการพัฒนาระบบและการบริหารราชการแผ่นดินในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ให้สามารถนำไปสู่การปฏิบัติอย่างจริงจังจะช่วยยกระดับคุณภาพของประเทศไทยในทุกภาคส่วนและนาฬาประเทศไทยให้หลุดพ้นหรือบรรเทาความรุนแรงของสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน ทั้งปัญหาทางเศรษฐกิจ ปัญหาความเหลื่อมล้ำ ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน และปัญหาความขัดแย้งในสังคม รวมถึงสามารถรับมือกับภัยคุกคามและบริหารจัดการกับความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต และสามารถเปลี่ยนผ่านประเทศไทยไปพร้อมๆ กับการเปลี่ยนแปลงภูมิทัศน์ใหม่ของโลกได้ซึ่งจะทำให้ประเทศไทยยังคงรักษาบทบาทสำคัญในเวทีโลก สามารถดำรงรักษาความเป็นชาติที่มีความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม และคนไทยในประเทศไทยมีความอยู่ดีมีสุขอย่างถาวรหันกันสารสาคัญของยุทธศาสตร์ชาติซึ่งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติกำลังดำเนินการยกร่างอยู่ในขณะนี้นั้นจะประกอบด้วยวิสัยทัศน์และเป้าหมายของชาติที่คนไทยทุกคนต้องการบรรลุร่วมกันรวมทั้งนโยบายแห่งชาติและมาตรการเฉพาะ ซึ่งเป็นแนวทาง ทิศทางและวิธีการที่ทุกองค์กรและคนไทยทุกคนต้องมุ่งดำเนินการไปพร้อมกันอย่างประสานสอดคล้อง เพื่อให้บรรลุซึ่งสิ่งที่คนไทยทุกคนต้องการ คือประเทศไทยมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ในทุกสาขาของกำลังงาน อาชีวศึกษา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการพลังงาน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

## ๒.๒ วิสัยทัศน์

วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” หรือเป็นคติพจน์ประจำชาติว่า “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ทั้งนี้วิสัยทัศน์ดังกล่าวจะต้องสนองตอบต่อผลประโยชน์แห่งชาติ อันได้แก่การมีเอกสารฯ ฉบับไทย และบูรณาภิเษกแห่งชาติ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ยังคงเป็นสถาบันหลักของชาติ การดำเนินการอยู่อย่างมั่นคงของชาติและประชาชนจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ การอยู่ร่วมกันในชาติอย่างสันติสุขเป็นปึกแผ่นมีความมั่นคงทางสังคมท่ามกลางพหุสังคมและการมีเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ ความเจริญเติบโตของชาติความเป็นธรรมและความอยู่ดีมีสุขของประชาชน ความยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม ความมั่นคงทางพลังงานและอาหารความสามารถในการรักษาผลประโยชน์ของชาติภายใต้การเปลี่ยนแปลงของสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศและการอยู่ร่วมกันอย่างสันติประสานสอดคล้องกัน ด้านความมั่นคงในประชาคมอาเซียนและประชาคมโลกอย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรีไม่เป็นภาระของโลกและสามารถเกือกุลประเทศไทยที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจที่ด้อยกว่า

## วิสัยทัศน์ : “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”



### ความมั่นคง

- **การมีความมั่นคงปลอดภัย** จากภัยและการเสี่ยงเบ็ดเตล็ดที่ภายในประเทศและภายนอกประเทศไทยในทุกระดับ ทั้งระดับประเทศ สังคม บุษน พิริยาริเริ่ม และปัจจัยบุคคล และมีความมั่นคงในทุกมิติ ทั้งมิติเศรษฐกิจ สังคม ดินแดน อุตสาหกรรม และการเมือง
- **ประเทศไทย มีความมั่นคงในอุตสาหกรรมและอธิปไตย มีสถาบันขนาดใหญ่ สถาบันทางการเมืองที่มีความเข้มแข็งเป็นศูนย์กลางเศรษฐกิจและเป็นศูนย์กลางการเมืองที่มีมาตรฐานและเป็นที่ยอมรับในสากล**
- **สังคม มีความเปิดอุดuct และความสามัคคี สามารถนำไปสู่ความมั่นคงอย่างยั่งยืน**
- **ประเทศไทย มีความมั่นคงเชิงวัฒนธรรมและอารยธรรมที่มีเอกลักษณ์ที่สำคัญและมีความหลากหลายที่สืบทอดกันมาอย่างต่อเนื่อง**
- **ภูมิภาค มีความมั่นคงเชิงวัฒนธรรมและอารยธรรมที่มีเอกลักษณ์ที่สำคัญและมีความหลากหลายที่สืบทอดกันมาอย่างต่อเนื่อง**



### ความมั่งคั่ง

- **ประเทศไทยมีการขยายตัวของเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง ยกระดับเป็นประเทศในกลุ่มประเทศรายได้สูงความเสี่ยงจากการพัฒนาลดลง ประชากรได้รับผลประโยชน์จากการพัฒนาอย่างเท่าเทียมกันมากที่สุด**
- **เศรษฐกิจมีความสามารถในการแข่งขันสูง สามารถสร้างรายได้ทั้งจากภายในและภายนอกประเทศไทย สร้างฐานเศรษฐกิจและสังคมแห่งอนาคต และเป็นจุดสำคัญของการเชื่อมโยงในภูมิภาคที่สำคัญในการรวมตัวของประเทศ ผลกระทบ การค้า การลงทุน และการนำร่อง มีบทบาทสำคัญในระดับภูมิภาคและระดับโลก เกิดศักดิ์สิทธิ์ทางเศรษฐกิจและการค้าอย่างมีผลลัพธ์**
- **ความสมบูรณ์ในทุนที่จะสามารถสร้างการพัฒนาต่อเนื่อง ได้แก่ ทุนนิยม ทุนทางปัญญา ทุนทางการเงิน ทุนที่เป็นเครื่องมือศรีวิจัย ทุนทางสังคม และทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**



### ความยั่งยืน

- **การพัฒนาที่สามารถสร้างความเจริญ รายได้ และคุณภาพชีวิตรอบประเทศในที่ที่เป็นอย่างทั่วไป ชีวิตรอบประเทศ ให้เกิดประโยชน์สูงสุดที่สุด ไม่ใช่แค่การสร้างความเจริญทางเศรษฐกิจ แต่เป็นการรักษาและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ให้คงอยู่และยั่งยืน**
- **การผลิตและการบริโภคเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และสอดคล้องกับภูมิปัญญาของประเทศไทยเป็นที่ยอมรับ ร่วมกัน ความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติ ภูมิปัญญาและสิ่งแวดล้อม มีคุณภาพดีที่สุด คุณมีความสามารถรับผิดชอบต่อสังคม มีความเอื้ออาทร เสียสละ ที่ยอมประโนบายส่วนรวม**
- **มุ่งประโยชน์ส่วนรวมอย่างยั่งยืน ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วน ให้การพัฒนาไม่ทำลาย บ้าน อย่างสมดุล มีเสียงรุกเสียง而出 และยั่งยืน**
- **ประชาชนทุกภาคส่วนในสังคมมีส่วนร่วมและปฏิบัติงาน ปรับตัวของเศรษฐกิจพอเพียง**

## อนาคตประเทศไทย ปี ๒๕๖๘ : ร่วมมือกันขับเคลื่อนประเทศไทยก้าวไปสู่.....

**เศรษฐกิจและสังคมไทยมีการพัฒนาอย่างมั่นคงและยั่งยืน โดยสถาบันหลักของชาติดำรงอยู่อย่างมั่นคงเป็นจุดยืนหนึ่งที่ขาดไม่ได้ นิยามของสังคม มีความสามัคคีของคนในชาติ มีความสงบและอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขในทุกพื้นที่ และมีระดับรายได้ในกลุ่มประเทศรายได้สูง มีความเป็นธรรม ในสังคมและความเหลื่อมล้ำลดลงในทุกมิติ ประเทศไทยมีบทบาทสำคัญในภูมิภาคและโลก**

- ระบบเศรษฐกิจมีความเป็นชาติการค้าบนฐานการขยายตัวของการค้าส่งค้าปลีกและเศรษฐกิจดิจิทัลที่เข้มข้น มีการเดินต่ออย่างมีคุณภาพ กระจายฐานการผลิตและบริการไปในที่ที่ต้องๆ อย่างทั่วถึง มีเสถียรภาพ แข่งขันบนฐานการพัฒนาวัสดุรุ่นใหม่ และมีฐานการผลิต บริการ และลงทุนที่เข้มแข็งในอาเซียน เพื่อให้ประเทศไทยเข้าสู่การมีรายได้สูงภายในปี ๒๕๖๘ และเข้าสู่การเป็นประเทศพัฒนาแล้ว โดย**
- **ภาคเกษตร เป็นฐานการผลิต bio-bases ที่สำคัญ เป็นฐานการผลิตอาหารที่มั่นคงและปลอดภัย และเป็นฐานการผลิตที่มีผลิตภัณฑ์สูง มีระบบบริหารจัดการที่ดีด้านธรรมาภิบาล**
  - **ภาคอุตสาหกรรม เดิมมีศักยภาพสูงขึ้น มีอุตสาหกรรมอนาคตที่ได้รับการพัฒนาให้เป็นฐานรายได้ใหม่ โดยมุ่งสู่การเป็นศูนย์กลางการลงทุนและศูนย์ทดสอบและวิจัยพัฒนา รดยนต์และชิ้นส่วนของอาเซียน ศูนย์กลางการผลิตพลังงาน/วัสดุเชิงวิทยาศาสตร์ของภูมิภาคอาเซียน ศูนย์กลางการผลิตอุตสาหกรรมดิจิทัล เป็นต้น**
  - **ภาคบริการ ธุรกิจบริการเดิมได้รับการพัฒนาอย่างต่อเนื่องและศักยภาพให้สูงขึ้น เช่น การขนส่ง ห้องพัก ทางอากาศ และทางทะเล และส่วนเสริมธุรกิจบริการอนาคตให้เป็นฐานรายได้ใหม่ โดยมุ่งสู่การเป็นศูนย์กลางการลงทุนและการให้บริการของภูมิภาคอาเซียน เช่น ศูนย์กลางการให้บริการสุขภาพของภูมิภาคอาเซียน เมืองหลวงแห่งการท่องเที่ยวและบริการของอาเซียน ศูนย์บริการทางการเงิน การศึกษานานาชาติ และบริการด้านโลจิสติกส์ เป็นต้น**
  - **วิสาหกิจและการดำเนินธุรกิจ วิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมและ微型企业 เป็นฐานการผลิตและบริการที่สำคัญของประเทศไทย**

**คนไทยในอนาคต** มีทักษะในการร่วมกันพัฒนาประเทศ สามารถปรับตัวรองรับบริบทการพัฒนาในอนาคต มีความพร้อมที่จะภาย ใจ ศรีปัญญา มีทักษะในการวิเคราะห์อย่างมีเหตุผล มีการเรียนรู้ตลอดชีวิต มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง มีจิตสำนึกรับผิดชอบที่ดีงาม รู้คุณค่าความเป็นไทย และมี ความรับผิดชอบ เป็นราษฎรที่มั่นคงแข็งแกร่ง สังคม รักชาติ และสถาบันพระมหากษัตริย์

**สังคมไทยเป็นสังคมที่เป็นธรรม มีความเหลื่อมล้ำน้อย อัตราความยากจนต่ำ** มีการกระจายโอกาสการเข้าถึงทรัพยากรการสร้างฐานอาชีว บริการทางสังคมที่มีคุณภาพ และกระบวนการยุติธรรมอย่างทั่วถึง ไม่ครองรั้ปชั่น โดยที่ประชาชนทุกช่วงวัยมีคุณภาพชีวิตที่ดี ครอบคลุมอยู่ดีและสุข

**เศรษฐกิจและสังคมพัฒนาอย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เป็นประเทศที่มีระบบเศรษฐกิจสีเขียว ระดับการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ต่ำ น้ำพื้นที่สีเขียวใหญ่ขึ้น ประชาชนมีภูมิคุ้มกันการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม**

**ระบบการบริหารภาครัฐมีประสิทธิภาพ ทันสมัย รับผิดชอบ โปร่งใส ตรวจสอบได้และประชาชนมีส่วนร่วม กระจายอำนาจและ มีการกำหนดภารกิจที่เพียงสมควรห่วงส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่น**

## ๒.๓ ยุทธศาสตร์ชาติ

ในการที่จะบรรลุวิสัยทัศน์และทาให้ประเทศไทยพัฒนาไปสู่อนาคตที่พึงประสงค์นั้น จำเป็น จะต้องมีการวางแผนและการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาในระยะยาว และกำหนดแนวทางการพัฒนาของทุกภาค ส่วนให้ขับเคลื่อนไปในทิศทางเดียวกัน ดังนั้น จึงจำเป็นจะต้องกำหนดยุทธศาสตร์ชาติในระยะยาว เพื่อถ่ายทอด แนวทางการพัฒนาสู่การปฏิบัติในแต่ละช่วงเวลาอย่างต่อเนื่องและมีการบูรณาการ และสร้างความเข้าใจถึงอนาคต ของประเทศไทยร่วมกัน และเกิดการรวมพลังของทุกภาคส่วนในสังคมทั้งประชาชน เอกชน ประชาสังคมในการ ขับเคลื่อนการพัฒนาเพื่อการสร้างและรักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติและบรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความ มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ”หรือคติพจน์ ประชาชาติ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” เพื่อให้ประเทศไทยมีความสามารถในการแข่งขัน มีรายได้สูงอยู่ในกลุ่มประเทศ พัฒนาแล้ว คนไทยมีความสุข อยู่ดี กินดี สังคมมีความมั่นคงเสมอภาคและเป็นธรรม ซึ่งยุทธศาสตร์ชาติที่จะใช้เป็น กรอบแนวทางการพัฒนาในระยะ ๒๐ ปีต่อจากนี้ไป จะประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ (๑) ยุทธศาสตร์ด้าน ความมั่นคง (๒) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน (๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้าง ศักยภาพคน (๔) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม (๕) ยุทธศาสตร์ด้าน การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และ (๖) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและ พัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ โดยมีสาระสำคัญ ของแต่ละยุทธศาสตร์ สรุปได้ ดังนี้

๒.๓.๑ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง มีเป้าหมายทั้งในการสร้างเสถียรภาพภายในประเทศและ ช่วยลดและป้องกันภัยคุกคามจากภายนอก รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นในกลุ่มประเทศอาเซียนและประชาคมโลกที่มี ต่อประเทศไทย ครอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักและการปกคล้องระบบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(๒) การปฏิรูปกลไกการบริหารประเทศและพัฒนาความมั่นคงทางการเมือง ขัด คอร์รัปชั่น สร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม

(๓) การรักษาความมั่นคงภายในและความสงบเรียบร้อยภายใน ตลอดจนการบริหารจัดการความมั่นคงชายแดนและชายฝั่งทะเล

(๔) การพัฒนาระบบ กลไก มาตรการและความร่วมมือระหว่างประเทศทุกรัฐดับ และรักษาดุลยภาพความสัมพันธ์กับประเทศมหาอำนาจ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่

(๕) การพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพการผนึกกำลังป้องกันประเทศไทย การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ

(๖) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม

(๗) การปรับกระบวนการการทำงานของกลไกที่เกี่ยวข้องจากแนวเดิมสู่แนวโน้มมากขึ้น

๒.๓.๒ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน เพื่อให้ประเทศไทยสามารถพัฒนาไปสู่การเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ซึ่งจะเป็นต้องยกระดับผลิตภัณฑ์และการใช้นวัตกรรมในการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและการพัฒนาอย่างยั่งยืนทั้งในสาขาวัสดุสากล เกษตรและบริการ การสร้างความมั่นคงและปลอดภัยด้านอาหาร การเพิ่มขีดความสามารถทางการค้าและการเป็นผู้ประกอบการ รวมทั้งการพัฒนาฐานเศรษฐกิจแห่งอนาคต ทั้งนี้ภายใต้กรอบการปฏิรูปและพัฒนาปัจจัยเชิงยุทธศาสตร์ทุกด้าน อันได้แก่โครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม การพัฒนาทุนมนุษย์ และการบริหารจัดการทั้งในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน ครอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การพัฒนาสมรรถนะทางเศรษฐกิจ ได้แก่การรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจและสร้างความเชื่อมั่น การส่งเสริมการค้าและการลงทุนที่อยู่บนการแข่งขันที่เป็นธรรมและรับผิดชอบต่อสังคม ตลอดจนการพัฒนาประเทศสู่ความเป็นชาติการค้าเพื่อให้ได้ประโยชน์จากห่วงโซ่มูลค่าในภูมิภาค และเป็นการยกระดับไปสู่ส่วนบนของห่วงโซ่มูลค่ามากขึ้น

(๒) การพัฒนาภาคการผลิตและบริการ บนฐานของการพัฒนาวัตกรรมและมีความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยมีการใช้ดิจิทัลและการค้าที่เข้มข้นเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและขยายกิจกรรมการผลิตและบริการ โดยมุ่งสู่ความเป็นเลิศในระดับโลกและในระดับภูมิภาคในอุตสาหกรรมหลายสาขา และในภาคบริการที่หลากหลายตามรูปแบบการดำเนินชีวิตและการดำเนินธุรกิจที่เปลี่ยนไป รวมทั้งเป็นแหล่งอาหารคุณภาพ สะอาด และปลอดภัยของโลก

- ภาคเกษตร โดยเสริมสร้างฐานการผลิตให้เข้มแข็งและยั่งยืน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตรส่งเสริมเกษตรรายย่อยให้ปรับไปสู่การทำเกษตรยั่งยืนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และรวมกลุ่มเกษตรกรในการพัฒนาอาชีพที่เข้มแข็ง และการพัฒนาสินค้าเกษตรที่มีศักยภาพและอาหารคุณภาพ สะอาด และปลอดภัย

- ภาคอุตสาหกรรม โดยพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ ยกระดับการพัฒนาอุตสาหกรรมปัจจุบันที่มีศักยภาพสูง และพัฒนาอุตสาหกรรมอนาคตที่มีศักยภาพ โดยการใช้ดิจิทัลและการค้ามาเพิ่มมูลค่าและยกระดับห่วงโซ่มูลค่าในระดับสูงขึ้น

- ภาคบริการ โดยขยายฐานการบริการให้มีความหลากหลาย มีความเป็นเลิศและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยการยกระดับบริการที่เป็นฐานรายได้เดิม เช่น การท่องเที่ยว และพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการให้บริการสุขภาพ ธุรกิจบริการด้านการเงินและธุรกิจบริการที่มีศักยภาพอื่นๆ เป็นต้น

(๓) การพัฒนาผู้ประกอบการและเศรษฐกิจชุมชน พัฒนาทักษะผู้ประกอบการ ยกระดับ Politicภาพแรงงานและพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) สู่สากล และพัฒนาวิสาหกิจชุมชนและสถาบันเกษตรกร

(๔) การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษและเมืองพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน และพัฒนาระบบเมืองศูนย์กลางความเริ่ม จัดระบบผังเมืองที่มีประสิทธิภาพและมีส่วนร่วม มีการจัดการสิ่งแวดล้อม เมือง และโครงสร้างพื้นฐานทางสังคมและเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับศักยภาพ

(๕) การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ในด้านการขนส่ง ด้านพลังงาน ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและการวิจัยและพัฒนา

(๖) การเข้มข้นอย่างกับภูมิภาคและเศรษฐกิจโลกสร้างความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนากับนานาประเทศ ส่งเสริมความร่วมมือกับนานาชาติในการสร้างความมั่นคงด้านต่างๆ เพิ่มบทบาทของไทยในองค์กรระหว่างประเทศ รวมถึงสร้างองค์ความรู้ด้านการต่างประเทศ

๒.๓.๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน เพื่อพัฒนาคนและสังคมไทยให้เป็นรากฐานที่แข็งแกร่งของประเทศไทยมีความพร้อมทางกาย ใจ ศติปัญญา มีความเป็นสากล มีทักษะการคิดวิเคราะห์อย่างมีเหตุผล มีระเบียบวินัย เคราะห์ภูมิที่ดี มีคุณธรรมจริยธรรม รู้คุณค่าความเป็นไทย มีครอบครัวที่มั่นคง กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิตให้สนับสนุนการเรียนรู้เติบโตของประเทศ

(๒) การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ให้มีคุณภาพ เท่าเทียม และทั่วถึง

(๓) การปลูกฝังระเบียบวินัย คุณธรรม จริยธรรมค่านิยมที่พึงประสงค์

(๔) การสร้างเสริมให้คนมีสุขภาวะที่ดี

(๕) การสร้างความมุ่งมั่น มีสุขของครอบครัวไทยเสริมสร้างบทบาทของสถาบันครอบครัวในการปั้นเพชรจิจิให้เข้มแข็ง

๒.๓.๔ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม เพื่อเร่งกระจายโอกาสการพัฒนาและสร้างความมั่นคงให้ทั่วถึง ลดความเหลื่อมล้ำไปสู่สังคมที่เสมอภาคและเป็นธรรม กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การสร้างความมั่นคงและการลดความเหลื่อมล้ำทางด้านเศรษฐกิจและสังคม

(๒) การพัฒนาระบบบริการและระบบบริหารจัดการสุขภาพ

(๓) การสร้างสภาพแวดล้อมและนวัตกรรมที่เอื้อต่อการดำรงชีวิตในสังคมสูงวัย

(๔) การสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคมทุนทางวัฒนธรรมและความเข้มแข็งของชุมชน

(๕) การพัฒนาการสื่อสารมวลชนให้เป็นกลไกในการสนับสนุนการพัฒนา

๒.๓.๕ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเดิบโตนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อเร่งอนุรักษ์พื้นฟูและสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ และมีความมั่นคงด้านน้ำ รวมทั้งมีความสามารถในการป้องกันผลกระทบและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติธรรมชาติ และพัฒนามุ่งสู่การเป็นสังคมสีเขียว กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การจัดระบบอนุรักษ์ พื้นฟูและป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ

(๒) การวางแผนระบบบริหารจัดการน้ำให้มีประสิทธิภาพทั้ง ๒๕ ลุ่มน้ำ เน้นการปรับระบบการบริหารจัดการอุทกภัยอย่างบูรณาการ

(๓) การพัฒนาและใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

- (๔) การพัฒนามีองค์กรและเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (๕) การร่วมลดปัญหาโลกร้อนและปรับตัวให้พร้อมกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- (๖) การใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์และนโยบายการคลังเพื่อส่งแวดล้อม

๒.๓.๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบ การบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ มีสมรรถนะสูง มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลกระจายบทบาทภารกิจไปสู่ท้องถิ่นอย่างเหมาะสม มีธรรมาภิบาลครอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (๑) การปรับปรุงโครงสร้าง บทบาท ภารกิจของหน่วยงานภาครัฐ ให้มีขนาดที่เหมาะสม
- (๒) การวางแผนบริหารราชการแบบบูรณาการ
- (๓) การพัฒนาระบบบริหารจัดการกำลังคนและพัฒนาบุคลากรภาครัฐ
- (๔) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- (๕) การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบต่างๆให้ทันสมัย เป็นธรรมและเป็นสากล
- (๖) การพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ
- (๗) การปรับปรุงการบริหารจัดการรายได้และรายจ่ายของภาครัฐ

## ๒.๔ กลไกการขับเคลื่อนกระบวนการพัฒนา

ยุทธศาสตร์ชาติจะเป็นแผนแม่บทหลักในการพัฒนาประเทศเพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ ใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ อาทิ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนเฉพาะด้านต่างๆ เช่น ด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ การศึกษา ศิลปวัฒนธรรมฯลฯ แผนปฏิบัติการในระดับกระทรวงและในระดับพื้นที่ ให้มีความสอดคล้องกันตามหัวเรือนอกจากนี้ยุทธศาสตร์ชาติจะใช้เป็นกรอบในการจัดสรรงบประมาณและทรัพยากรื่นๆ ของประเทศ เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาอย่างมีเอกภาพให้บรรลุเป้าหมาย โดยจะต้องอาศัยการประสานความร่วมมือจากหลายภาคส่วน ภายใต้ระบบประชาธิรัฐ คือ ความร่วมมือของภาครัฐภาคเอกชน ภาคประชาชนและประชาสังคม ทั้งนี้ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยจะได้มีการทำหนดเกี่ยวกับบทบาทของยุทธศาสตร์ชาติและแนวทางในการนำยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ เพื่อที่ส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ จะสามารถขับเคลื่อนการพัฒนาได้อย่างต่อเนื่องและบูรณาการ

## ๒.๕ ปัจจัยความสำเร็จของยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๕.๑ สาระของยุทธศาสตร์ชาติ กារหนดวิสัยทัศน์ระยะยาวที่ชัดเจน มีการกำหนดเป้าหมายและภาพในอนาคตของประเทศที่ชัดเจนและเป็นที่เข้าใจ รับรู้ และยอมรับเป็นเจ้าของร่วมกันสามารถถ่ายทอดเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ สู่เป้าหมายเฉพาะด้านต่างๆ ตามระยะเวลาเป็นช่วงๆ ของหน่วยงานปฏิบัติได้ และมีการทำหนดตัวชี้วัดที่สามารถวัดผลสัมฤทธิ์ได้

๒.๕.๒ ระบบและกฎหมาย มีกฎหมายรองรับ มีกลไกเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและแผนในระดับต่างๆ เพื่อให้ส่วนราชการนำยุทธศาสตร์ชาติไปปฏิบัติ รวมทั้งกรอบกฎหมายด้านการจัดสรรงบประมาณ ให้สามารถระดมทรัพยากรเพื่อผลักดันขับเคลื่อนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติอย่างมีบูรณาการ และกรอบกฎหมายที่จะกำหนดให้การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติมีความต่อเนื่อง รวมทั้งมีระบบการติดตามและประเมินผลอย่างเป็นระบบในทุกระดับ

๒.๕.๓ กลไกสู่การปฏิบัติ มีกลไกที่สอดรับ/สอดคล้องตั้งแต่ระดับการจัดทายุทธศาสตร์ การนำไปสู่การปฏิบัติ และการติดตามประเมินผล รวมทั้งมีกลไกในการกำกับดูแล บริหารจัดการและการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพและหน่วยงานปฏิบัติจะต้องมีความเข้าใจ สามารถกำหนดแผนงานโครงการให้สอดคล้องกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ

### ๑.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒

การจัดทำแผนพัฒนาสืบปีของเทศบาลมีความสัมพันธ์และสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์พัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจะต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แต่ทั้งนี้ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๙) ได้สิ้นสุดลงและการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ อยู่ระหว่างการเสนอร่างแผนซึ่งได้กำหนดยุทธศาสตร์เอาไว้แล้ว ล้า

ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาสืบปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ของเทศบาลดำเนินวันใหม่ มีความสอดคล้องกับทิศทางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ เทศบาล จึงได้จัดทำแผนที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ซึ่งมีหัวหมุด ๑๐ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

และยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิ ชอบและธรรมาภิบาลในสังคมไทย

ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์

ยุทธศาสตร์ที่ ๘ การพัฒนานวัตกรรม เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม

ยุทธศาสตร์ที่ ๙ การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ

ยุทธศาสตร์ที่ ๑๐ ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา

### ๑. กรอบแนวคิดและหลักการ

ในช่วงของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ประเทศไทยจะยังคงประสบภาวะแวดล้อมและบริบทของการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ที่อาจก่อให้เกิดความเสี่ยงทั้งจากภายในและภายนอกประเทศ ออาทิ กระแสการเปิดเศรษฐกิจเสรี ความท้าทายของเทคโนโลยีใหม่ๆ การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ การเกิดภัยธรรมชาติที่รุนแรง ประกอบกับสภาพการณ์ด้านต่างๆ ทั้งเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศไทยในปัจจุบันที่ยังคงประสบปัญหาในหลายด้าน เช่น ปัญหาผลิตภัณฑ์ความสามารถในการแข่งขัน คุณภาพการศึกษา ความเหลื่อมล้ำทางสังคม เป็นต้น ทำให้การพัฒนาในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ จึงจำเป็นต้องยึดกรอบแนวคิดและหลักการในการวางแผนที่สำคัญ ดังนี้

(๑) การน้อมนำและประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ส่วนที่ ๓  
การนำแผนพัฒนาห้องถังไปสู่การปฏิบัติ

**๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนงาน**

ที่	ยุทธศาสตร์	ด้าน	แผนงาน	หน่วยงานรับผิดชอบหลัก	หน่วยงานสนับสนุน
๑	การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	- แนวทางการคมนาคม และการขนส่ง	แผนงานอุตสาหกรรม การโยธา	กองช่าง กองช่าง	เทศบาล ตำบลวังใหม่
		- แนวทางการสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ	แผนงานเคหะและชุมชน แผนงานบริหารทั่วไป		
		- แนวทางการผังเมือง และภาคควบคุมอาคาร		กองช่าง	
๒	การส่งเสริมคุณภาพชีวิต	- แนวทางการส่งเสริมอาชีพ	แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน	สำนักปลัด	
		- แนวทางสวัสดิการสังคม	แผนงานสังคมสงเคราะห์	สำนักปลัด	
		- แนวทางการศึกษา	แผนงานการศึกษา	สำนักปลัด	
		- แนวทางสาธารณสุข	แผนงานสาธารณสุข	สำนักปลัด	
		- การดำเนินการอื่น ๆ	แผนงานบก烂	สำนักปลัด	
๓	加จัดระเบียบชุมชนและการรักษาความสงบเรียบร้อย	- แนวทางการส่งเสริมประชาธิปไตย	แผนงานสร้างรักษาความสงบเรียบร้อยภายใน	สำนักปลัด	
		- แนวทางการรักษาความสงบเรียบร้อย			
		- แนวทางป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย			
		- แนวทางรักษาความสงบเรียบร้อย			
		- แนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด			
๔	การพัฒนาการวางแผนงานการส่งเสริมการลงทุนพาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว	- แนวทางการส่งเสริมการลงทุน	แผนงานการศناسา วัฒนธรรมและ	สำนักปลัด	
		- แนวทางการส่งเสริมการเกษตร	นันทนาการ		
		- แนวทางการพาณิชยกรรม			
		- แนวทางด้านการท่องเที่ยว			

ที่	ยุทธศาสตร์	ด้าน	แผนงาน	หน่วยงานรับผิดชอบหลัก	หน่วยงานสนับสนุน
๕	การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	- แนวทางการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน	สำนักปลัด เทศบาลตำบลวังใหม่	
๖	การส่งเสริมศิลปะ วัฒนธรรม จารีต ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น	- แนวทางการส่งเสริมการสืบทอดภูมิปัญญาท้องถิ่น - แนวทางการอนุรักษ์ชนบ ธรรมเนียม จารีตประเพณี - แนวทางการอนุรักษ์ทำนุ บำรุง รักษาโบราณสถาน โบราณวัตถุในพื้นที่	แผนงานการศาสนา วัฒนธรรมและนันทนาการ	สำนักปลัด	
๗	ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการ	- แนวทางการป้องกัน และการปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบในภาครัฐ อย่างจริงจัง - แนวทางการส่งเสริมการมีส่วนร่วม	แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน	สำนักปลัด	
รวม	๗ ยุทธศาสตร์	๒๓ ด้าน	๑๔ แผนงาน	๓ สำนัก /กอง	



รายการ	จำนวน โครงสร้าง (บาท)	ปี ๒๕๖๑		ปี ๒๕๖๒		ปี ๒๕๖๓		ปี ๒๕๖๔		ปี ๒๕๖๕		รวม ๕ ปี
		จำนวน งบประมาณ (บาท)	โครงสร้าง (บาท)									
ก. ยุทธศาสตร์การจัดระเบียบชุมชน/สังคมแล้ว การรักษาความสงบเรียบร้อย												
ก.๑ แผนงานบริหารงานทั่วไป												
ก.๑.๑ แนวทางการต่อสัมภาระชุมชนไปต่อไป	๗	๗๑๔,๐๐๐	๗	๔๗๔,๐๐๐	๔	๓๑๕,๐๐๐	๔	๔๗๔,๐๐๐	๔	๔๗๔,๐๐๐	๔	๒,๖๖๐,๐๐๐
ก.๑.๒ แนวทางการรักษาความสงบเรียบร้อยภายใน												
ก.๑.๒.๑ แนวทางการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยฯ	๙	๔๕๐,๐๐๐	๙	๔๕๐,๐๐๐	๑๗	๓๑๔,๐๐๐	๗	๔๕๐,๐๐๐	๗	๔๕๐,๐๐๐	๔	๑,๓๗๐,๐๐๐
ก.๑.๒.๒ แนวทางการป้องกันและแสวงหาปัญญา	๒	๒๐๐,๐๐๐	๒	๒๐๐,๐๐๐	๒	๑๕๐,๐๐๐	๒	๑๕๐,๐๐๐	๒	๑๕๐,๐๐๐	๑๐	๑,๗๕๐,๐๐๐
๙. แนวทางการป้องกันและแสวงหาปัญญาฯ												
๙.๑ แนวทางการป้องกันและแสวงหาปัญญาฯ	๑๖	๑,๔๕๕,๐๐๐	๑๖	๑,๔๕๕,๐๐๐	๑๙	๑,๔๐๕,๐๐๐	๑๙	๑,๔๐๕,๐๐๐	๑๙	๑,๔๐๕,๐๐๐	๗๙	๘,๑๖๐,๐๐๐
๙. ยุทธศาสตร์ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน ผลิตภัณฑ์ และการอุปกรณ์ฯ												
๙.๑ แผนงานศูนย์วัฒนธรรมและนิทรรศน์ทางการ												
๙.๑.๑ แนวทางการส่งเสริมการลงทุนร่วมกับภาคติด	๗	๖๕๐,๐๐๐	๗	๖๕๐,๐๐๐	๗	๖๐๐,๐๐๐	๗	๖๐๐,๐๐๐	๗	๖๐๐,๐๐๐	๗	๓,๙๕๐,๐๐๐
๙.๑.๒ ศูนย์กิจกรรมสังคมชุมชน เพื่อมุ่งค่าผลิตภัณฑ์ฯ												
๙.๑.๒.๑ แนวทางการส่งเสริมการลงทุน ให้ความรู้ทาง วิชาการ จัดทำสิ่งพิมพ์และเผยแพร่ ให้ความรู้ทาง วิชาการ จัดทำสิ่งพิมพ์และเผยแพร่ ให้ความรู้ทาง	๕	๑,๑๖๐,๐๐๐	๕	๑,๑๖๐,๐๐๐	๕	๑,๑๖๐,๐๐๐	๕	๑,๑๖๐,๐๐๐	๕	๑,๑๖๐,๐๐๐	๒๐	๓๑,๓๒๐,๐๐๐
๙. แหล่งการบูรณาการทั่วไปที่ดิน												
๙.๑ ที่ดิน,๓๐,๐๐๐	๓๐	๓๐,๓๐,๐๐๐	๓๐	๓๐,๓๐,๐๐๐	๓๕	๒๙,๕๔๐,๐๐๐	๓๕	๒๙,๕๔๐,๐๐๐	๓๕	๒๙,๕๔๐,๐๐๐	๑๗๗	๑๓๗,๓๔๐,๐๐๐

၆၀၂